

Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Бачка Топола  
ОПШТИНСКА УПРАВА  
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
Инспектор заштите животне средине  
Број: 501-31/2024  
Дана: 03.06.2024. год.  
БАЧКА ТОПОЛА

## **СТРАТЕШКИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ОПШТИНЕ БАЧКА ТОПОЛА ЗА ПЕРИОД 2024.-2027. ГОДИНЕ**

### **1. УВОД**

Правни основ за доношење Стратешког плана Инспекције за заштиту животне средине општине Бачка Топола садржан је у Закону о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС” бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Инспекцијски надзор је специфична активност за контролу субјеката којом се утврђује да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева за заштиту животне средине, постоји ли одступање од донетих планова. У случају да планови нису испоштовани у складу са датим законским мерама предузимају се одређене мере или корективне акције.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ активности Инспекције за заштиту животне средине, непосредне примене закона и прописа, те праћење стања. Мониторинг животне средине се врши на територији општине Бачка Топола кроз евидентирање и контролу надзираних субјеката.

Сврха доношења Стратешког плана Инспекције за заштиту животне средине је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у рад инспекције и локалну самоуправу општине Бачка Топола, и то захваљујући:

1. Непосредном применом закона и других прописа,
2. Спровођењем инспекцијског надзора,
3. Праћењем стања и предлагањем мера за унапређење стања на терену, на територији општине Бачка Топола,
4. Превентивним деловањем инспекције као једном од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Инспекција за заштиту животне средине општинске управе општине Бачка Топола обавља послове на територији општине са седиштем у Бачкој Тополи, поштански број 24300, Маршала Тита бр 30. Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника који су прописани законским и подзаконским актима, самим тим представљају темељ за поступање инспекције употребом метода и техника.

Послови и задаци из делокруга Стратешког плана инспекције обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама ове службе на територији општине Бачка Топола. Обавеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС” бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018) и израђује се по процени инспекције за трогодишње раздобље и њиме су дефинисани визија, мисија, циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

## **2. ЗАКОНИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

**1) Закон о заштити животне средине** (“Службени гласник РС “ бр.135/04, 36/09 др.закон, 72/09 – др. закон 43/11 – одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18 – др. закон)

**2) Закон о управљању отпадом** (“Службени гласник РС “ бр.36/09, 88/10, 14/16, 95/18, 35/23 – др.закон)

**3) Закон о заштити од буке у животној средини** (“Службени гласник РС “ бр. 96/21)

**4) Закон о заштити ваздуха** (“Службени гласник РС “ бр.36/09, 10/13 и 26/21 )

**5) Закон о процени утицаја на животну средину** (“ Службени гласник РС “ бр. 135/04 и 35/09 )

**6) Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине** (“Службени гласник РС “ бр. 135/04, 25/15, 109/21 )

**7) Закон о заштити природе** (“ Службени гласник РС “ бр.36/09, 88/10, 91/10 – испр, 14/16, 95/18, 71/21 – др. закон )

**8) Закон о заштити од нејонизујућих зрачења** (“ Службени гласник РС “ бр. 36/09 )

**9) Закон о хемикалијама** (“ Службени гласник РС “ бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12, 25/15 )

**10) Закон о амбалажи и амбалажном отпаду** (“ Службени гласник РС “ бр 36/09, 95/18 – др. закон )

- Инспектор обавља поверене послове на основу наведених закона:
  - процену утицаја пројеката на животну средину,
  - заштиту ваздуха и воде,
  - заштиту природе,
  - управљање отпадом,
  - емисију буке,
  - услове и мере заштите здравља људи и заштите животне средине од штетног дејства нејонизујућих зрачења у коришћењу извора нејонизујућег зрачења,
  - промет и коришћење хемикалија и утицај на животну средину,
  - контролу и праћење мониторинга оператера,
  - оцену мера и поступака смањења утицаја на животну средину,

- учешће у спровођењу акционих планова заштите од буке у животној средини,
- организацију и извођење заједничких акција и друге послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине које Република повери граду Београду.
- обавља поверене послове инспекцијског надзора над регистрованим привредним субјектима који се односе на:
  - контролу услова и мера заштите животне средине утврђених за изградњу објеката,
  - контролу и праћење мониторинга оператера, примене најбољих доступних техника, изворе загађивања ваздуха, стандарда квалитета ваздуха и утицај на животну средину,
  - контролу рада извора загађивања ваздуха као и учешће у спровођењу краткорочних акционих планова заштите ваздуха,
  - контролу квалитета отпадних вода које привредни субјекти испуштају у реципијент,
  - организацију и извођење заједничких акција и друге послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине које Република повери граду Београду.
- обавља поверене послове инспекцијског надзора над регистрованим привредним субјектима који се односе на:
  - примену плана управљања заштићеним подручјем и утврђеног режима заштите, односно спровођење мера и активности заштите и развоја заштићених подручја,
  - спровођење планова и програма управљања отпадом,
  - примену прописаних мера и поступака оператера у постројењима за управљање отпадом као и поступања произвођача и других власника отпада,
  - контролу мера утврђених у поступку процене утицаја пројеката на животну средину и услова утврђених у интегрисаним дозволама за рад постројења и обављање активности,
  - контролу и праћење мониторинга оператера,
  - оцену мера и поступака смањења утицаја на животну средину и израду предлога за измену услова утврђених у дозволи као и њену ревизију, одузимање или обнављање,
  - испуњеност прописаних услова заштите животне средине за почетак рада и обављање делатности у складу са законом и другим прописима,

### **3.ВИЗИЈА, МИСИЈА, ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

#### **Визија:**

Визија деловања инспекције за заштиту животне средине општине Бачка Топола у периоду 2024. – 2027. Године је:

1. Развити систем инспекције за заштиту животне средине на подручју општине Бачка Топола у правцу да се постигне позитивно уверење на пореске обвезнике које се тиче законитости, економичности и ефикасности;
2. Разрадити систем превентивног деловања инспекције за заштиту животне средине који ће код свих надзираних субјеката изградити позитивно уверење да је деловање и рад инспекције позитиван и друштвено користан;
3. Развити персоналну и техничку опремљеност службе на ниво који омогућава неопходне инспекцијске надзоре.

#### **Мисија:**

Инспекција за заштиту животне средине својим радом допринеће повећању нивоа савесног обављања свих послова надзираних субјеката. Посебна пажња ће се обратити на јачању свести код надзираних субјеката и то ради побољшања њиховог поступања у складу са законом и другим подзаконским актима.

У том смислу нарочито је значајно превентивно деловање инспекције, која се

1. Упознавање субјеката програмом и планом инспекцијског надзора
2. Објављивањем контролних листа
3. Пружању стручне и саветодавне подршке
4. Предузимању превентивних инспекцијских надзора у случају када постоји сумња код субјеката да постоји ризик од незаконитих радњи

Усмеравањем инспекцијског надзора на оне субјекте који су високо ризични. Контролом субјеката смањују се ризици код спровођења стратешких и оперативних одлука и успоставља дисциплина на подручју деловања општине Бачка Топола.

#### **Циљеви и значај:**

Циљеви Стратешког плана инспекције за заштиту животне средине је непосредна примена закона и других прописа тј. планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу надзираних субјеката.

Стручна, опремљена и ефикасна инспекција гарантује је да ће се злоупотребе открити и процесуирати, што је значајан елемент дисциплинирања свих пореских обвезника.

#### **4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Инспекција за заштиту животне средине општине Бачка Топола у изради обавезних планских докумената која су дефинисана чланом 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018) дефинише за свој циљ да перманентно буде присутна и да постигне свеобухватан инспекцијски надзор на територији општине Бачка Топола.

Стратешки план инспекције основа је за израду Годишњег плана инспекције, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Инспекција за заштиту животне средине има за циљ да контролом надзираних субјеката, кроз утврђене неправилности, налагањем корективних мера, повећа свест и одговорност, те на тај начин омогући или смањи могућност настанка штетних последица.

Због тога је најважније усмерити инспекцијске надзоре ка субјектима који су најризичнији и који могу узроковати највеће штетне последице. Записници о инспекцијском надзору треба да пружају реалну слику о пословању контролисаних субјеката.

Како би постигао циљ, инспекција континуирано треба да ради на следећим задацима:

1. Процене ризика у свим областима рада инспекције,
2. Утврђивање обележја контролног окружења,
3. Идентификовање области за предмет инспекцијског надзора,
4. Процене потребног броја и учесталости надзора,
5. Континуирани рад на усавршавању и проширивању знања и способности инспектора, као и побољшање техничке опремљености инспекције.

Ризик представља вероватноћу настанка догађаја чија би последица могла негативно одразити на постизање циљева друштва. Ризик се исказује и мери у категоријама последице као: незнатан, низак, средњи, висок и критичан.

Проценом висине ризика омогућава се процена приоритета надзора и избор субјеката код којих ће се вршити инспекцијска контрола.

Праћењем и анализом стања у области извршених контрола, коришћењем информационог система и аналитичким радом, прикупљају се поуздане и уверљиве информације о контролисаним субјектима и то на основу прописаних критеријума

утврђује се степен ризика, планира, покреће и спроводи се инспекцијски надзор. На овај начин стварају услови за контролу за заштите животне средине које се планирају и усмеравају на контролу оних субјеката и области где је најпотребније и где могу да се остваре најбољи резултати, и највећи утицај на смањење ризика. Процена ризика за сваки субјекат, зависно од групе корисника којој субјекат припада, се врши кроз праћење и анализу стања пословања и поступања контролисаног субјеката, а према одговарајућим критеријумима.

Тежина штетних последица процењивана је полазећи од врсте делатности или активности надзираног субјекта, односно овлашћења која надзирани субјекат врши у склопу свог пословања, а у складу са законом и другим прописима. Вероватноћа настанка штетних последица процењује се полазећи од доступних података ранијих контрола и мера изречених у тим контролама, као и базе података која ће дати анализа контролних листа.

Ова фаза у стратегијском планирању Инспекција је врло битна, јер представља темељ за ефикасно планирање рада, контролу, учесталост надзора и усклађивање са расположивим кадровским потенцијалом.

## **5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

1. Надзор над применом закона и прописа у области заштите животне средине,
2. Превентивно деловање,
3. Контрола извршења наложених мера,
4. Подношење захтева за покретање прекршајног поступка,
5. Извештавање о управљању отпадом.

## **6. ПЛАН АКТИВНОСТИ**

У периоду од 2024.-2027. Године, осим редовних активности, планира се евидентирање ново насталих дивљих депонија, сметлишта, извора буке као и осталих загађивача животне средине.

## **7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА**

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС” бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Инспекција за заштиту животне средине ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га одговорном лицу контролисаног субјекта.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору (“Службени гласник РС” бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018).

Регулисана је обавеза инспекције да на сајту општине, најкасније до 31.марта текуће године за претходну годину објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана

## 8. СТРУЧНИ КАДАР

Инспекцијски надзор у општини Бачка Топола обавља инспектор заштите животне средине. Стална обавеза инспектора у инспекцији за заштиту животне средине је да се перманентно усавршавају, проширују знања, вештине и способности. Потребно је да се повећа квалитет надзора и скраћење времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола. Усавршавање треба позитивно да делује и допринесе квалитету рада инспекције.

## 9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

1. Унапређење комуникације са осталим Одељењима унутар Општинске управе, Побољшање сарадње са Пореском управом, Катастром непокретности, републичким геодетским заводом као и осталим релевантним институцијама на територији општине;
2. Унапређење рада инспектора ( кроз обуке инспектора ради ефикаснијег рада).
3. Максимално спровођење Кодекса понашања инспектора и то у циљу да се се поврати ауторитет овлашћених лица, инспектора и место које припада обављању инспекцијских надзора и канцеларијске контроле унутар саме Општинске управе.

## 10. ЗАКЉУЧАК

Током примене Стратешког плана за период 2024.-2027.године Инспекција за заштиту животне средине ће свој рад усмерити на остваривање циљева са посебном пажњом посвећеном:

- Превентивном деловању инспекције усмереном на успостављање чврсте везе: општина-надзирани субјекти,
- Законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима
- Отклањању кључних проблема у области инспекцијског надзора,
- Сталном прилагођавању инспекције новим законским прописима и процедурама
- Сталном усавршавању знања инспектора и унапређењу рада Инспекције за заштиту животне средине.



Инспектор заштите животне средине

Adrian Beer  
Адриан Беер